

# **Estrategia Marco de Medio Ambiente de Andalucía 2030**

## **GRUPO MOTOR**

**Acta Sesión 17**

**10/02/2023**



Junta de Andalucía

## 1) Datos de la reunión

- **Fecha:** 10/02/2023
- **Hora de inicio - finalización:** 9:30 –11:45 h
- **Lugar:** On line.

- **Orden del día:**

1- Bienvenida y animómetro.

Nos damos la bienvenida y recordamos que está próximo el primer aniversario del funcionamiento del grupo de trabajo. En el animómetro, se reparten los niveles de energía, aunque no hay nadie que exprese un desfallecimiento muy preocupante.

2- En qué momento estamos.

3.- Presentación del Borrador 1 del apartado de movilidad del Bloque 4, Mitigación y adaptación al cambio climático y transformación del modelo energético, de la Estrategia Marco de Medio Ambiente de Andalucía.

4- Cosecha, animómetro y despedida.

- **Participantes:**

Nombre y apellido	Organismo y responsabilidad
Antonino Sanz	Dirección General de Política Forestal y Biodiversidad
M.ª Carmen Sanlés Benítez	Agencia de Medio Ambiente y Agua de Andalucía
Federico Fernández Ruiz-Henestrosa	Delegación Territorial de Cádiz
Javier Campos Fernández	Delegación Territorial de Málaga
José Ambrosio González Carmona	Director P. N. Despeñaperros, D. T. de Jaén
Julio Escudero Padilla	Agencia Andaluza de la Energía
María Isabel García de la Hoz	Delegación Territorial de Granada
María José Ruiz Palomo	Dirección General de Planificación y Recursos Hídricos
Milagros Pérez Villalba	Dirección General de Infraestructuras del Agua
Carlos Martín González	Oficina Técnica de la EMMA, Gabinete de Planificación y Evaluación
María José Blázquez Calzada	Oficina Técnica de la EMMA, Gabinete de Planificación y Evaluación
Rocío Escalante Vargas	Oficina Técnica de la EMMA, Gabinete de Planificación y Evaluación
Joaquín Hernández de la Obra	TRAGSA
Manuel Celis García	Oficina Técnica de la EMMA, Empresa Considera
Yolanda León Fernández	Oficina Técnica de la EMMA, Empresa Considera
M.ª Carmen Romero	Oficina Técnica de la EMMA, Empresa Considera
José Ramón Guzmán Álvarez	Dirección General de Política Forestal y Biodiversidad

--	--

**2) Desarrollo de la reunión**

1- Bienvenida y animómetro.

Nos damos la bienvenida y recordamos que está próximo el primer aniversario del funcionamiento del grupo de trabajo. En el animómetro, se reparten los niveles de energía, aunque no hay nadie que exprese un desfallecimiento muy preocupante.

2- En qué momento estamos.

*María José Blázquez*

Introduce la sesión, reconociendo que en este año de trabajo conjunto se ha avanzado y que se está ya en una etapa de maduración. Presenta el calendario futuro de tareas concretas, detallando, para cada bloque temático, su situación actual y los hitos futuros hasta la finalización de la Estrategia. La planificación contempla que en el mes de abril los documentos de los 6 bloques temáticos hayan sido enviados a los gestores en su versión borrador 1. Se recuerda que el borrador 0 es el documento que resulta del trabajo de recopilación de información y un primer análisis por parte de la Oficina Técnica – Considera; este borrador se presentan al grupo motor y con las incorporaciones resultado de este proceso y, en su caso, con las observaciones recabadas de los jefes de servicio y una nueva revisión por la Oficina Técnica y TRAGSA, se elabora el borrador 1 para enviar formalmente a los gestores.

E L A B O R A C I Ó N		B L O Q U E S		T E M Á T I C O S		E M M A 2 0 3 0	
Elaboración del Borrador 0	Presentación y debate en el Grupo motor del Borrador 0	Consultas a jefes de servicio sobre el Borrador 0		Elaboración del Borrador 1		Envío formal a gestores del Borrador 1	
VERSIÓN 1 BORRADOR 0	VERSIÓN 1 BORRADOR 0	VERSIÓN 2 BORRADOR 0		VERSIÓN 1 BORRADOR 1		VERSIÓN 1 BORRADOR 1	

En el momento actual sólo se dispone del borrador 1, de uso sostenible del agua, que fue enviado a los gestores y está pendiente de respuesta.

Se está trabajando en el borrador 0 del bloque 2, de protección y recuperación de la biodiversidad y los ecosistemas, un bloque complejo y extenso debido a la amplia temática y que ya ha pasado por el Grupo y ha recibido aportaciones. La Oficina técnica – Considera está elaborando el borrador 0 incorporando estas observaciones para enviar un borrador 1 a los gestores hacia el mes de marzo.

El bloque 3, de prevención y control de la contaminación, está en fase de preparación el borrador 1 que se enviará en este mes de febrero a los gestores.

Hoy se abordará por el grupo motor la parte de movilidad del bloque 4, sobre mitigación y adaptación al cambio climático y transición del modelo energético; a continuación, en otra sesión, se presentará el de clima; cuando éste sea revisado, se integrarán las tres partes (junto con energía) para elaborar el borrador 1.



que esta parte del documento, aunque recoge los contenidos de documentos consolidados, implica un trabajo de selección de la información, de interpretación y de redacción, por lo que nos invita a que también sea revisado para mejorar el resultado final.

*Milagros Pérez Villaba*

Comenta que se había centrado más en la parte de análisis que en la estratégica por haber considerado que esta última parte tenía ya carácter oficial y cerrado. Por otro lado, sugiere que en la presentación final del documento de la EMMA, los apartados de energía estén antes de emisiones, pues parece más lógico. Propone poner como buen ejemplo de movilidad los corredores ferroviarios. En cuanto a aspectos formales, propone que los gráficos del documento tengan un formato más atractivo y visual para evitar el carácter repetitivo por utilizar el mismo tipo a lo largo del mismo documento; en este sentido, se podría pensar en técnicas de infografía para hacerlo más divulgativo.

*José Ramón Guzmán Álvarez*

Para aclarar sus comentarios sobre el texto, hace mención a las diferentes modalidades de actuaciones voluntarias de compensación en los sectores difusos (entre ellas debido a la movilidad), que pueden adoptar la forma de registros oficiales (como el del Ministerio, y el de la Ley Andaluza de Cambio Climático, que está coordinado), de reconocimientos por certificaciones privadas o, simplemente, por actuaciones totalmente voluntarias. Considera que se podría revisar el documento en lo concerniente a la movilidad con bicicleta y peatonal, puesto que con la redacción actual no se pone de manifiesto el al menos aparente cambio tendencial que está ocurriendo a nivel local en muchas ciudades y pueblos (aún reconociendo la dificultad de disponer de datos oficiales). En relación con realizar aportaciones a la parte estratégica del documento, comenta que no se ha atrevido por entender que era un texto ya consolidado. Llama la atención sobre iniciativas que pueden tener gran capacidad de cambio en la movilidad, como el precio de los billetes de transporte público. Asimismo, menciona la importancia del modelo de ciudad y del nuevo urbanismo como herramienta para mejorar la movilidad.

*Javier Campos Fernández*

Propone que se añada dentro de las externalidades negativas derivadas de la movilidad la contaminación del aire. Sería importante dar mayor relevancia al problema estructural derivado del abandono del tren como vehículo de movilidad generalizado.

*José Ambrosio González Carmona*

Valora favorablemente el documento, Hace alusión a la contaminación del transporte marítimo debido a contaminantes como el óxido nitroso y los vertidos. Expone su experiencia personal como ejemplo de la dificultad de adoptar hábitos de movilidad sostenible en su lugar de residencia actual (Jaén) en comparación con la red de transporte público de Madrid, en donde estuvo viviendo.

*Isabel García de la Hoz*

Sugiere incluir entre las externalidades los problemas de salud. Propone incluir más ideas en el diagnóstico, más allá de las recogidas a partir de las Estrategias y Planes actuales, puesto que a veces se centran en algunos aspectos, no tratando otros que son relevantes.

*Rocío Escalante*

Considera que se debería hacer énfasis en la relación entre urbanismo y movilidad. Y remarcar la necesidad de reducir, a partir de la planificación urbana, la necesidad de desplazamiento motorizado. Echa en falta hacer referencia a los Planes Metropolitanos de Transporte Sostenible.

*Federico Fernández Ruiz-Henestrosa*

Valora la gran calidad del documento presentado. En su opinión, merecería ser rematado con un análisis territorial de grano más fino para poder enfocar y concentrar mejor los esfuerzos de las actuaciones necesarias para mejorar la movilidad; en este sentido, estima que la eficacia de las medidas será mayor si se incide sobre las áreas metropolitanas. Pregunta por qué no se hace mención explícita del Plan Andaluza de la bicicleta dentro del apartado de las estrategias.

*Julio Escudero*

También valora el documento como muy interesante y bien trabajado. Pone como ejemplo de buena práctica la propuesta de algunos Planes de Movilidad de incorporar transporte público a demanda. También coincide en que se debería dar más énfasis a la nueva movilidad personal (bicicletas), a la peatonalización: poner en valor que la movilidad no es un tema exclusivo de máquinas, identificando también que la utilización de los vehículos tiene grandes repercusiones sobre la ocupación del espacio público, quedando el ciudadano desplazado. Propone incorporar al documento una visión social del transporte, en el sentido de que el vehículo privado está asociado a un estado social y a un nivel de rentas, quedando desplazados de su uso sectores como los jóvenes y los mayores, que son los que hacen

mayor uso del transporte público. También sugiere que se añada en el análisis de las externalidades de los vehículos la denominada energía embebida en su ciclo de vida (la que se ha utilizado para la fabricación). Por último, remarca que la solución de en la transición hacia el vehículo eléctrico parecen olvidarse cuestiones relevantes como el aumento de la demanda de la energía o la pérdida de importancia de conceptos como el tamaño eficiente del vehículo o su aerodinámica.

*M.º José Ruiz Palomo*

Propone incluir los fondos PRTR como plan de interés (y hacerlo también para otros bloques temáticos).

*M.º Carmen Romero*

Coincide con la propuesta de incluir al PRTR y a los PERTE de diferentes áreas temáticas que van poniéndose en marcha.

*Joaquín Hernández de la Obra*

Dando respuesta a algunas de las intervenciones, aprueba la recomendación de que los gráficos tengan un carácter más atractivo (en las versiones de trabajo se están incorporando solamente gráficos estándares de excel). Se está pensando este tipo de enfoque para la adaptación del documento final. Respecto al Plan Andaluza de la Bicicleta ya expiró el plazo de cumplimiento y el grado de cumplimiento fue escaso. En realidad, se desconoce si está aún vigente, por lo que se recabará más información. En relación con la territorialización del documento, sería interesante poner más ejemplos y descender a un mayor grado de detalle, pero parece difícil de incorporar este enfoque debido a la extensión que se ha fijado para los documentos. Los Planes Metropolitanos de Transporte Sostenible están nombrados en el texto, pero, efectivamente, faltan del esquema, bajo el criterio de incluir sólo los planes de escala regional.

*M.º José Blázquez Calzada*

Anima a incorporar también observaciones en la parte de Estrategia de los documentos, prestando atención a la estructura y la forma en que está redactado el texto. En lo que concierne a los gráficos, coincide en que es muy necesario realizar una presentación atractiva, con recuadros, figuras, etc, que haga más legible el texto. En cuanto a los aspectos conceptuales, comparte con el grupo que en los documentos estratégicos sobre movilidad se confía principalmente en el cambio tecnológico (de motores de combustión a motores eléctricos) como receta para resolver las diferentes problemáticas asociadas, pero que los problemas son mucho más complejos y que exigen de algo más que de tecnología que exigirían cambios en profundidad en la planificación urbana, la ordenación del territorio, etc. Aborda la necesidad de hacer más énfasis en el modelo de ciudad, requiriéndose desmontar el

modelo territorial de las últimas décadas para facilitar el cambio hacia una movilidad más sostenible. El coche eléctrico, en concreto, puede resolver algunas cuestiones, en concreto reducir las emisiones, pero no la ocupación del espacio. En este sentido, considera que el grupo motor puede realizar aportaciones en el apartado de análisis y diagnóstico que ofrezcan información reflexiones adicionales que contribuyan a enriquecer los actuales documentos estratégicos, sin perder de vista que el objeto de la Estrategia Marco no es realizar una revisión crítica de la planificación existente, aunque hay margen para aportar reflexiones en el diagnóstico. Recuerda también la dificultad de que en el apartado estratégico se aborde el pormenor de cada plan o estrategia.

*Carlos Martín González*

Reconoce que se han incluido en la parte de análisis buena parte del diagnóstico y problemas de las 9 áreas metropolitanas.

#### 4- Cosecha, animómetro y despedida.

La cosecha de la reunión es realizada por Rocío Escalante. De todo lo dicho se puede extraer la conclusión de que se dispone de buena materia prima para el borrador 0 del documento. El debate ha sido muy enriquecedor, aportándose comentarios y contenido que se puede incluir a un documento muy bien trabajado.

### **3) Acuerdos alcanzados**

Rocío Escalante realiza una síntesis de las conclusiones o acuerdos alcanzados:

- disponemos de un borrador 0 adecuado al que se le da el visto bueno (con las aportaciones realizadas)
- hay que hacer un esfuerzo adicional en el mapeo definitivo de planes relativos a cada bloque temático
- vamos a incorporar en la parte de diagnóstico comentarios que enriquezcan el bloque temático, aunque en ocasiones el contenido o enfoque no estén explícitamente recogidos en la planificación.
- y Joaquín ha introducido las aportaciones de forma muy clara, pudiendo servir de ejemplo para otras sesiones

Por último, propone al grupo que sería más que recomendable celebrar de forma explícita el cumpleaños del grupo motor, y que se ha comenzado a pensar en varias formas de hacerlo (reunión presencial en algún lugar en Andalucía). Tras un intercambio de opiniones sobre la mejor fórmula, se acuerda

postergar la decisión para poder concertar una cita grupal lo más amplia posible y que se tomen en cuenta criterios de movilidad sostenible para llegar al lugar elegido para la celebración.

#### **4) Datos de la próxima reunión**

En la siguiente reunión, prevista para el miércoles 22/02/2023 se presentará el documento de trabajo del bloque 6, de gobernanza ambiental, para su puesta en común por el grupo motor.

Y los roles son los siguientes:

- Moderadora: M.<sup>a</sup> José Ruiz
- Secretaria: Carmen Sanlés
- Cuidadora: Mila Pérez