

Plan de Medio Ambiente de Andalucía 2030

GRUPO MOTOR

Acta Sesión 14

30/11/2022

1) Datos de la reunión

- **Fecha:** 30/11/2022
- **Hora de inicio - finalización:** 9:30h-11:15h
- **Sesión telemática**
- **Orden del día:**
 1. Bienvenida + animómetro
 2. En qué momento estamos y novedades
 3. Presentación del Borrador 2 del Bloque 2, Protección y recuperación de la biodiversidad y los ecosistemas, de la Estrategia Marco de Medio Ambiente de Andalucía
 4. Cosecha, animómetro y despedida.



- **Participantes:**

Nombre y apellido	Organismo
Carmen Sanlés Benítez	Agencia de Medio Ambiente y Agua de Andalucía
Jose Ambrosio González Carmona	D.T. de Jaén, Director P.N. de Despeñaperros
José Ramón Guzmán	D. G. de Medio Natural, Biodiversidad y Espacios Protegidos
María Briones Alcañiz	D.G. de Calidad Ambiental y Cambio Climático
María Isabel García de la Hoz	D.T. de Granada
Milagros Pérez Villalba	D.G. Infraestructuras del agua
M.ª José Ruiz Palomo	D.G. de Planificación y Recursos Hídricos
Julio Escudero Padilla	Agencia Andaluza de la Energía.
Carlos Martín González	Oficina Técnica del PMA, Gabinete de Planificación y Evaluación
María José Blázquez Calzada	Oficina Técnica del PMA, Gabinete de Planificación y Evaluación
Rocío Escalante Vargas	Oficina Técnica del PMA, Gabinete de Planificación y Evaluación
Manuel Celis García	Oficina Técnica del PMA, Empresa Considera
Yolanda León Fernández	Oficina Técnica del PMA, Empresa Considera

2) Desarrollo de la reunión

1. Bienvenida + animómetro

Cada participante expresa su nivel de energía para la sesión.

2. En qué momento estamos

- Nos encontramos elaborando los bloques temáticos que faltan, cuando estén finalizados se mandarán a los gestores.
- Sobre el bloque de agua, se ha recibido el informe de la Confederación Hidrográfica del Guadalquivir. Les parece bien lo que se ha incluido y no hay aportaciones. Agradecen que se tenga en consideración el tercer ciclo de los Planes aunque no estén aprobados todavía.
- Se le ha encargado a TRAGSA la Estrategia de Economía Azul y hay una parte de esos recursos que se pueden dedicar a EMMA. En la próxima reunión quizá se incorpore alguien de TRAGSA.
- La empresa está incorporando las aportaciones al Bloque de prevención y control de la contaminación. Si se cree necesario se revisará de nuevo en una reunión del grupo motor y si no, se mandará a los gestores.

2. **Presentación del Borrador 2 del Bloque 2, Protección y recuperación de la biodiversidad y los ecosistemas, de la Estrategia Marco de Medio Ambiente de Andalucía**

Milagros Pérez:

- Pide a José Ramón que moderen la reunión entre los dos.
- Da la enhorabuena al equipo porque el bloque ha mejorado de forma muy notable.
- Pasa la palabra a José Ramón que ha participado de manera activa en este bloque para que explique cómo ha sido el proceso de elaboración.

José Ramón Guzmán:

- Comenta que el documento que tenemos ahora mismo está más maduro y que está muy trabajado. Da la enhorabuena por el trabajo realizado.
- Su papel es acompañar y formar parte del grupo de trabajo de manera que los documentos tengan una visualización común. Indica que van a hacer una revisión por parte de su servicio.
- Es un documento con mucha información y que hay que ver qué formato le damos para que esté en sintonía con el resto de la Estrategia Marco.
- Hay que madurar más la extensión y la propia selección de la información buscando alguna parte de la que se pueda prescindir. Aunque hay que tener en cuenta que este capítulo son como 3 bloques: biodiversidad, espacios protegidos y espacios forestales. No obstante, hay que ver la uniformidad en cuanto al número de páginas y formato con respecto a los otros bloques.
- Hay que trabajar que el formato sea homogéneo para todos los bloques temáticos en el último apartado de extracto principal de los ejes de actuación.
- Lo importante es ver si los indicadores de selección de la información que elegidos son los adecuados.
- Falta también que los servicios de la dirección de política forestal y diversidad conozcan el documento y hagan sus aportaciones.

María José Blázquez:

- Habrá un capítulo donde vayan los cuadros que ahora están al final de los bloques, que son las tablas donde se identifican las líneas estratégicas básicas por temas. Este cuadro en el capítulo de Biodiversidad hay que afinarlo más para que vaya en consonancia con el resto de los bloques, como el del agua.
- Aclara, sobre la imagen final del documento, que habrá una parte de diagnóstico, pero luego habrá un capítulo que sea específico de las líneas de actuación por temas.

José Ramón Guzmán:

- En el cuadro final hay diferentes niveles, hay líneas muy concretas, por ejemplo, la creación del Observatorio Andaluz de Biodiversidad y el Cambio Global, y otras globales, como, por ejemplo, la ordenación y recuperación de las vías pecuarias. Se pueden jugar con los diferentes niveles, pero hay que tomar una decisión para que sigan unas directrices similares en los diferentes bloques.

María José Blázquez:

- Responde que es difícil que haya una homogeneidad para identificar las líneas.

Milagros Pérez:

- Si el documento recoge objetivos específicos y más concretos reflejará la realidad de la situación de forma más completa.

María Briones:

- Existe esa dificultad en cuanto a llegar a una uniformidad en las líneas estratégicas que van de lo muy general a lo concreto. Pregunta si las líneas que contempla el Bloque aparecen ya en otros documentos o surgen de la elaboración de éste.

María José Blázquez:

- Cuando se cambió el acuerdo de formulación del Plan a Estrategia se acordó qué se trataba de identificar las líneas estratégicas de la planificación de las políticas vigentes e integrarlas, por lo que todo lo que se incorpore tiene que estar recogido en algún instrumento o en alguna política concreta que se esté llevando a cabo.
- También comenta que se habló de la posibilidad de incorporar en un capítulo independiente los vacíos identificados y líneas de actuación que no están tratadas a modo de conclusiones, pero que lo fundamental es recoger lo que hay.

CONSIDERA

- Se aclara que las líneas estratégicas de los cuadros que aparecen al final vienen derivadas de los documentos que se han trabajado, pero que efectivamente habrá que decidir si se dejan más concretas o más generales.

María Isabel García:

- Ve el documento muy extenso y habría que resumir algunas partes.
- Algunos aspectos están muy desarrollados pero que hay otros que desarrollaría más, como la Red Natura porque la gente no sabe lo que hay.
- Se habla mucho de algunas especies, como por ejemplo el lince, y de otras que no tienen planes de recuperación no se habla apenas.
- No identifica bien en el documento cuáles son los retos de Andalucía.
- Sobre la afirmación de que la caza es muy buena para la biodiversidad, sin explicar cómo y por qué, comenta que tendrá aspectos positivos, pero también tiene aspectos negativos que no se tratan en el documento.
- Ve descompensación entre como se plasman las cosas que se han conseguido y las amenazas y retos.
- Otros aspectos los ve muy centrados como el de cambio climático y biodiversidad.

José Ambrosio González:

- Comparte la visión de Isabel sobre algunos aspectos, como, por ejemplo, el tema del lince que ha habido un logro importantísimo, pero todavía no llega a la gente, aunque quizá este no sea el documento que se tenga que utilizar para llegar a ella.
- Se habla mucho de los logros, pero se quedan en el tintero algunos aspectos. Propone un contexto más de ecología, que no de ecologismo, y plasmar en el documento la importancia que tienen todas y cada una de las especies en la consecución del objetivo que se tiene en Andalucía de preservar la biodiversidad y en qué nos afecta a nosotros.
- Alude a la importancia de la Red Natura para la conservación de la biodiversidad como verdaderos corredores que están conectando los espacios naturales protegidos.

María Briones:

- Sobre las vías pecuarias pregunta si hay alguna problemática a destacar en relación con la situación en Andalucía.
- Comenta que el bloque tiene una parte didáctica que hace que sea más extenso, por ejemplo, cuando se habla de las figuras de protección, se detiene a detallar cada una de ellas y afirma que hay gente que desconoce esto.
- Sin embargo, sobre la custodia del territorio, no se refleja el concepto y expone si se podría incluir algún ejemplo.

- Hace referencia a una frase en la que aparece “migraciones” y pregunta si es de especies. Se confirma que sí y que se puede incluir la palabra.
- Sobre el impacto en los espacios forestales por el cambio climático, pregunta si hay escenarios futuros y algunos ejemplos de especies que resistirán y otras que desaparecerán o disminuirán.

María José Ruiz:

- Comenta la conveniencia de incluir las Áreas Marítimas Protegidas.
- En la página 23 se habla del Plan Forestal Andaluz que está en fase de borrador. Propone que se elimine “borrador” puesto que cuando se publique el documento puede haber evolucionado y estaría desactualizado.

María José Blázquez:

- Cómo se seguirá revisando hasta que vaya a Consejo de Gobierno lo tendremos en cuenta para actualizar en qué fase está, pero no se puede quitar “borrador” puesto que es lo que se ha analizado.

María José Ruiz:

- En la página 43 habla del Programa de Desarrollo Rural de Andalucía 2007-2013, hay que actualizarlo al del 2014-2020, que ha sido prorrogado por un periodo 2021-2022, hasta que comience en 2023 la nueva PAC.

María José Blázquez:

- Le han parecido muy interesantes las aportaciones de José Ambrosio y de Isabel porque dan un enfoque general a lo que se busca en el documento. Les pide que nos las hagan llegar e incluso redactar un apartado entero que consideren que hay que incluir, más en sintonía con la identificación de problemas, desde un punto de vista más general de la ecología.

José Ambrosio González:

- En líneas generales el bloque está bastante bien y los cuadros finales son bastante buenos porque hacen ese compendio de información que estamos buscando en la Estrategia Marco, pero que hay pequeños toques y orientaciones que pueden ayudar a mejorar.

María José Blázquez:

- Comenta que todo eso, desde los toques pequeños a los enfoques nos lo pueden pasar y los incorporamos.
- En este punto de elaboración del documento, se van a reunir con los Jefes de Servicio y hay que dar una segunda vuelta al Bloque.
- Hay que revisar la introducción y las ideas clave. Sobre las ideas clave deben de estar en consonancia con el resto de los bloques, no hay que ser tan descriptivos y reflejar lo que se ha contado en cada uno de los apartados posteriores.
- Revisar el cuadro de tendencias para rehacerlo completo.

En la materia Conservación de la biodiversidad: “El lince se recupera en Andalucía”. Es una cuestión de enfoque, esta idea no refleja la tendencia en la conservación de la biodiversidad. Refleja un éxito concreto con una de las especies. Habría que poner algo más general que haga referencia a la idea de cómo hemos avanzado y estamos avanzando.

En Espacios Naturales Protegidos: “Se prepara la gestión integral de la Red Natura 2000”. No refleja una tendencia. Se podría decir, por ejemplo, que hay una gran cobertura de ENP y que lo queda sería reforzar los instrumentos de planificación.

En Espacios Forestales: “Se ralentiza la reducción de áreas forestales”. A esto hay que darle también una vuelta.

- Hay que acortar el análisis de la situación, éste como todos los bloques, es importante porque es una parte fundamental de nuestra gestión como órgano ambiental. Hay que hacer un esfuerzo por resumir y por identificar cual es la información relevante. Como hay mucha información se puede hacer a partir de lo que ya está recogido. Ser más sintéticos y quitar parte de certificación y de temas de gestión, nombrar, pero no contar procedimientos.
- Centrar en problemáticas esenciales en los espacios naturales y forestales.
- Revisar cuadro final porque está incompleto. Hay que desarrollar algunas ideas que incluye para que quede coherente con el que se hizo en el Bloque de agua.

Julio Escudero:

- Respecto a la biodiversidad parece extraerse una foto fija actual y bastante profunda, pero echa en falta una revisión histórica del contexto teniendo en cuenta que faltaría incluir la dramática disminución a nivel global de la biodiversidad. De qué manera eso está afectando a Andalucía. Con la lectura del documento no tiene recursos para saber si estamos bien, hacia arriba o hacia abajo.
- El centro de gravedad está en los ecosistemas terrestres y puede ser interesante incluir otros ámbitos, como pueden ser los medios marinos, sobre todo porque Andalucía tiene un ámbito costero muy amplio, independientemente de que estén incorporados o no en la Red de Espacios Naturales.
- Sugiere incluir trabajos científicos pioneros que se están desarrollando, como el proyecto de recuperación de corales en la costa de Granada, sobre el que ya nos aportó información.
- Comenta que el texto es bastante descriptivo, que se echa en falta la tendencia, tomar referencias sobre si lo que se está haciendo es mucho, poco o está bien, sobre la distribución de espacios naturales o en referencia a otras regiones.
- Hay aspectos que habría que desarrollar más, por ejemplo, la segunda idea clave alude a que la actividad cinegética es interesante para la biodiversidad, puede que alguien ajeno a la materia no entienda esta idea o la malinterprete.
- En cuanto a las afecciones energéticas en esta materia, se propuso incluir la afección de los macroparques de generación de renovables en la biodiversidad, paisaje y territorio, y la necesidad de hacer una reordenación a nivel regional y nacional con una planificación. Sería interesante dejarlo señalado en algún apartado. Referencias a la afección en las aves esteparias, a la agrivoltaica, que parece ser un elemento donde hay compatibilidad entre la producción y la biodiversidad. Hay un tema que se comenta mucho sobre si es necesario centralizar en el modelo clásico la generación energética en el territorio agrícola, teniendo en cuenta que tenemos muchas infraestructuras, edificios, zonas degradadas que se podrían utilizar para la generación de energía. Es un tema que estuvieron trabajando en las aportaciones a la Estrategia Energética de Andalucía.

José Ambrosio González:

- Sobre el cuadro de tendencia para que sea una imagen donde pueda verse hacia dónde va Andalucía, se tendría que partir de una información previa extensa y ya analizada. Desafortunadamente la transferencia de conocimiento desde los investigadores que trabajan en la biodiversidad hacia la administración es escasa. O se hace una recopilación de información de esos otros documentos donde esa información esté ya analizada para poder elaborar ese cuadro de tendencia, o a lo mejor en este capítulo sería conveniente eliminar ese cuadro, ya que, en general, no tenemos información suficiente. Por lo tanto, propone prescindir del cuadro o ponerlo tras un análisis de otras fuentes de información que se tengan.

- Respecto a la gestión cinegética, comenta que en ausencia de grandes depredadores y puesto que nuestra cabaña cinegética son fundamentalmente herbívoros, hay que hacer esa gestión.

La caza sostenible efectivamente es muy buena para la biodiversidad porque si la cabaña cinegética no se controla, tendríamos una pérdida generalizada de biodiversidad de especies vegetales, de insectos y demás. Con lo cual está bien puesto el tema, pero hay que explicarlo más.

María Isabel García:

- Echa en falta hablar de la biodiversidad fuera de los espacios naturales protegidos y forestales, y su relación con los usos del suelo, con los que existen ya, como la agricultura, y con los que se van a implantar, sobre todo con los del tema energético y cómo armonizar eso porque es un reto importantísimo.
- El tema del medio marino como no está incluido en ningún otro bloque habría que tratarlo, ya que tiene una problemática bastante particular y diferente al medio terrestre.
- Respecto a la caza, su opinión va en esa línea, que hay que especificar un poco sobre la gestión, que puede ser beneficiosa o perjudicial depende de cómo se haga.

Milagros Pérez:

- Plantea algunos cambios en la redacción (*que ha dejado indicados en el documento*).
- Echa en falta darle un sitio más potente a todo lo que se ha hecho en desarrollo sostenible en los ENP de Andalucía, a la participación, órganos de participación, gobernanza e investigación aplicada. Todo lo que significa a nivel social, aceptación, herramientas para el impulso al desarrollo...
- Ha aportado alguna normativa o convenio internacional que no estaba incluida.

José Ramón Guzmán:

- Todo lo que se ha dicho que es muy enriquecedor. El documento lo vamos generando poco a poco y el borrador está mucho más maduro pero todavía le falta.
- En este bloque tenemos tres apartados: biodiversidad, espacios forestales y espacios naturales protegidos. Lo que se tiene que lograr es llegar a una solución final en la que todo se vea reflejado. Los temas de biodiversidad son los que desde el punto de vista social hay más sensibilidad y están más en los medios de comunicación.
- Lo que ya se ha comentado antes es que lo más destacable es la falta de información de las especies que no se siguen. Sacar los datos del lince es porque se hace un seguimiento continuo. Hace la reflexión de que la recuperación del lince implica que también se está recuperando el ecosistema y el territorio.
- Hay que ver cómo comunicamos y cómo reflejamos mejor la situación de la biodiversidad en relación con la parte en la que no tenemos datos consolidados homogéneos.
- En la Estrategia Europea de Biodiversidad para 2030, para ENP, se ha fijado que el 30% de la superficie terrestre esté protegida y eso Andalucía ya lo cumple. Hay que reforzar los mensajes de que una vez que se ha consolidado el 32% de la superficie, hay que comunicar lo que significa. Pone el ejemplo de la iniciativa de la sociedad de una nueva superficie protegida en la Sagra, que ya son Red Natura, pero de cara a la sociedad no les parece suficiente.
- Le gusta que se reflejen los logros de las políticas públicas. En este sentido, comenta que, aunque la situación de la biodiversidad está mal, también hay que comunicar los logros, y que hay una buena hoja de ruta si se continua en esa línea.
- Sobre las Áreas Marinas Protegidas, hay que incluirlas. Es una figura que está en la Ley de Patrimonio Natural Nacional y, aunque la parte marina es más competencia del estado, no la podemos obviar.

- Hay cuestiones en las que se baja mucho al detalle como los procedimientos de la marca parque natural y hay que darle otra lectura para ver lo que es conveniente dejar al respecto.
- Sobre la fotovoltaica, aporta que no solamente compite con la biodiversidad, ya que se están poniendo las mejores tierras agrícolas para campos solares. O sea que la reflexión es mucho más profunda que solamente la biodiversidad. Se trabajará para ver cómo incluirlo.

CONSIDERA:

- Se agradecen las aportaciones ya que todas enriquecen el documento.
- Sobre los Planes de recuperación de especies, se puede hacer un cuadro con los datos de todos para tratar de analizarlos y establecer tendencias a partir de ellos. Aunque como se ha comentado, los datos son muy fragmentarios, proceden de años diferentes y se han hecho seguimientos basados en puntos distintos.
- Respecto a la RENPA, se muestra acuerdo en dar una visión más holística de la biodiversidad.
- En cuanto a la caza, hay que verla como una herramienta de gestión que contribuye a salvaguardar la biodiversidad más que como una amenaza.
- Sobre la custodia del territorio, tenemos un ejemplo y es interesante, pero por otra parte el capítulo es extenso y no sabemos dónde parar.
- Sobre las Áreas Marítimas Protegidas, se incluirán. Se aclara que no estaba tratado este tema porque no está directamente relacionado con la legislación andaluza.
- Se revisará y mejorará el cuadro de tendencias.
- Se ve conveniente incluir los macroparques de energías renovables, pero habría que establecer una línea clara de cómo se quiere que se pronuncie en el documento, puesto que es un tema delicado. Se puede hablar de las hectáreas ocupadas, la tendencia en el futuro, si va a haber alguna legislación que regule la ocupación del territorio por las instalaciones renovables. Creemos que es misión vuestra decir como plasmarlo.
- Se debe resumir, quitar detalles de gestión, etc. Hemos tomado nota de todo y trataremos de mejorarlo en la siguiente versión.

Milagros Pérez:

- Comenta que hay que trasladar los logros, que en estos temas hay muchos en Andalucía y que, en muchos casos somos referentes junto con todos los retos que hay por delante, pero que se ha trabajado y muy bien.

Rocío Escalante:

- Totalmente de acuerdo con todo lo que se ha dicho.
- Solo añade, a la propuesta de José Ramon de suprimir el cuadro de tendencias, que lo mantendría, porque es una de las cuestiones en las que más innova esta Estrategia Marco. Estos cuadros de síntesis son los que más aportan, éste y el de las líneas estratégicas. Es verdad que falta información, vamos a buscarla donde la haya. También con el recurso de TRAGSA a ver si podemos llegar a esta información o podemos poner de manifiesto esta carencia y proponer medidas para suplirla.

María José Blázquez:

- En respuesta a la aportación de Milagros, comenta que sobre los temas de gobernanza hay otro capítulo que es donde se pueden desarrollar más este aspecto, aunque aquí se nombre.

Milagros Pérez:

- Se refiere entonces a nombrarlo, aunque no desarrollarlo en ese Bloque, ya que los EN tienen su espacio de participación y se ha avanzado mucho en ese sentido.

María José Blázquez:

- Sobre un comentario anterior relacionado con biodiversidad marina, indica que en el capítulo se habla de biodiversidad, con independencia de que esté en espacios naturales, en espacios urbanos o en el campo.
- Sobre el cuadro de tendencias tenemos que mantener el esquema común para todos los bloques y habíamos dicho que las ideas clave y este cuadro era como una esencia de todo el capítulo, para que te de una idea sintética pero muy dirigida de las materias.
- Sobre la falta de información comenta que hay mucha, que lo que hay es que seleccionarla, no ser tan descriptivos y ser muy analíticos, que es el esfuerzo. Analizarla y llegar a conclusiones.

CONSIDERA:

- Se ha tomado nota de todas las aportaciones. Se agradecen también los comentarios positivos sobre el avance del capítulo.
- Habrá una coordinación con José Ramon para darle otra vuelta y mejorar el Bloque con todas las aportaciones recibidas.

María José Blázquez:

- Como siguiente paso se reunirán con los Jefes de Servicio a los que ya se les ha pasado el Bloque y todo lo que nos aporten habrá que incorporarlo. Junto con las aportaciones de hoy habrá que hacer una versión y se valorará si se discute de nuevo en otra sesión del grupo motor.

Carlos Martín

- Para mantener informado al grupo motor sobre todo lo relacionado con EMMA, comenta que le acaban de comunicar que en la próxima reunión del Consejo Andaluz de Medio Ambiente (CAMA), que cree que es el día 20, va en el orden del día un punto sobre la EMMA. Que supone que será para que se comente en qué estado está y los trabajos realizados.

María José Blázquez:

- Comenta que se pasaba por el CAMA cuando estuviera el documento completo, así que entiende que efectivamente será para informar de cómo va.

Carlos Martín

- Concluye que habrá que esperar a que les den indicaciones para saber el contenido que haya que presentar en esa reunión.

4. Cosecha del día.

- Se valora que las aportaciones de los participantes del grupo motor han sido con carácter constructivo.
- Se comenta que se han aportado carencias o mejoras, pero también se valora lo positivo. Es un tema muy transversal y muy difícil y socialmente muy seguido en prensa.
- Se remarca que es difícil hacer una síntesis de los temas.
- El tema de los logros está muy bien reflejado.
- Se ofrece colaboración tanto a la empresa como al grupo motor para aportar y mejorar el documento.

5. Animómetro + despedida.

En general, el grupo se mantiene en un buen nivel de energía.

- **Fecha próxima reunión:** miércoles día 13 de diciembre de 9:30 a 11:30h. ONLINE.

- **Orden del día:**

Aparte de los puntos que siempre se incluyen, se queda pendiente ver los temas centrales que se trataran. Los posibles son: nueva versión del Bloque de Prevención y Control de la contaminación y/o nueva versión del Bloque de Protección y recuperación de la biodiversidad y los ecosistemas.

- **Reparto de roles:**

Moderador: José Ambrosio

Cuidadora: María Isabel García

Secretaria: Carmen Sanlés